

# 中共宿州学院委员会文件

校党字〔2019〕7号

签发人：陈国龙

---

## 宿州学院 2018 年定点帮扶工作自评报告

安徽省教育厅：

根据《安徽省扶贫开发领导小组关于印发〈2018 年脱贫攻坚成效考核工作方案〉的通知》（皖扶组〔2018〕42 号）和省教育厅相关要求，宿州学院对定点帮扶萧县赵堂村、城阳村工作进行了自评，现将帮扶自评结果汇报如下：

2018 年度宿州学院党委、行政认真学习习近平总书记精准帮扶工作重要论述，切实贯彻落实省委、省政府精准帮扶各项工作部署，在定点帮扶萧县赵唐村、城阳村脱贫攻坚方面，做了大量卓有成效工作，取得了较好成效。

### 一、工作进展情况与成效

## （一）组织领导

学校高度重视脱贫攻坚工作，成立了以党委书记陈国龙为组长、党委副书记蔡之让为副组长、组织部、工会、宣传部、科技处、后勤处等相关职能部门负责人参加的帮扶工作领导小组，统一指挥、协调萧县庄里乡城阳村、闫集镇赵堂村的帮扶工作。学校选派了4名优秀干部分别入驻两村，紧紧依靠乡镇党委，带领村“两委”开展工作，稳步推进精准帮扶、精准脱贫工作。

### 1. 校领导深入帮扶村调研情况

宿州学院党委行政高度重视定点帮扶工作。2018年以来，宿州学院党委书记陈国龙、副书记燕贵忠、蔡之让、副校长张英彦、纪委书记王俊及校领导班子成员先后5次到赵堂村、3次到城阳村开展调研、走访、慰问等活动，听取驻村帮扶干部和贫困村的帮扶工作意见和建议，研究推进帮扶工作。就如何破解村集体经济发展的瓶颈，如何找准村集体经济持续增收的项目，如何发展手工业、加工业和培养职业经纪人和经理人等方面问题，进行深入地探讨与研究，帮助解决帮扶中的实际问题。

### 2. 学校召开会议研究帮扶工作、听取帮扶干部汇报情况

2018年，帮扶工作领导小组先后5次召开帮扶工作会议，听取工作队工作汇报，研究解决帮扶工作中难题和问题，进一步提高了谋划和指导帮扶工作的针对性和实效性。（详见党委会议纪要）

### 3. 配合帮扶牵头单位情况

一年来，学校及驻村工作队积极配合定点帮扶牵头省人大履行精准帮扶职责，通过电话、微信、调研等形式，在帮扶项目策划、帮扶措施制定及落实等方面做了大量卓有成效的工作。全年按时参加省人大组织召开的帮扶工作例会 3 次，每月及时报送工作进展等相关材料，在配合牵头帮扶单位履行工作职责方面取得了较好的效果。

#### （二）选派干部

##### 1. 选派驻村干部情况

按照《关于进一步加强省直和中央驻皖单位选派帮扶干部工作的通知》（皖组通字〔2018〕20号）精神，学校坚持政治觉悟高、作风纪律严的标准，精挑细选，优中选优，成立以组织部组织员（副处级）黄凯为第一书记（队长）、图书馆综合办公室主任梅昊（正科级）为副队长、保卫处倪清华为专干的驻村（赵堂村）工作队。

2014 年选派的黄永刚同志任萧县庄里乡城阳村第一书记、驻村工作队队长，多年考核及任期考核优秀，提拔为副处级组织员，2018 年在新一轮选派工作中留任任萧县庄里乡城阳村第一书记、驻村工作队队长，继续负责定点帮扶工作。

##### 2. 支持选派干部在村履职情况。

学校克服困难支持选派帮扶干部在村履行帮扶干部职责，与

学校工作完全脱钩、集中精力做好帮扶工作；及时落实了省委组织部选派干部补助待遇，配齐了生活设施、办公设备，为驻村干部履行工作职责提供生活工作必备条件。要求工作队工作日吃住在村、工作日在岗，自觉遵守请销假制度、周工作例会制度、重大事情征询意见和通报制度、定期学习制度、每天写日记制度等。在脱贫攻坚督查、巡查、暗访以及群众举报查实中，没有发现选派帮扶干部工作日无故不在岗的情况及现象。

### 3. 选派帮扶干部坚守工作岗位情况

按照《安徽省选派帮扶干部管理办法》和《萧县贫困村选派帮扶干部全程纪实管理考核实施办法》等文件要求，工作队成员加强自身制度建设，坚持做到工作日在岗，吃住在村，有事按程序请假，未发生考勤违纪现象。2018年驻村超过220天，除去国家法定节假日，正常上班时间都坚持在岗，周末也经常加班。

### 4. 选派帮扶干部年度考核情况

驻村帮扶干部履职尽责，受到当地群众和政府的好评。其中黄永刚同志，2015年-2017年度考核均为优秀，三年任期考核优秀。2018年度考核工作还没有进行，但2018年5月工作队长黄凯被评委萧县“优秀驻村工作队员”，同时工作队工作被闫集镇党委评为全镇第一名。

## （三）驻村工作

### 1. 驻村工作队掌握帮扶对象信息情况

工作队在村“两委”的帮助下，工作队坚持入户宣传走访制度，通过村内各类组织平台以及面对面说帮扶、专项议帮扶等形式，能够精准掌握帮扶对象基本情况，牵头制定了“四项清单”（县里统一要求为“一户一档案，一人一措施”），并及时对有关信息和数据进行动态完善。工作队主动协助学校制定了赵堂村、城阳村年度帮扶项目计划并督促落实。（详见计划落实一览表）

## 2. 工作队协调帮扶责任人联系贫困户、落实帮扶措施情况

为进一步提高精准帮扶的要求，工作队通过微信、电话和直接面对面等形式协调帮扶责任人联系贫困户，落实帮扶措施，为贫困户在脱贫增收、环境卫生整治、教育、医疗、养老、安全等方面提供政策咨询、督促指导、看望慰问、亲自代办等服务，为帮扶人精准帮扶提供了有力保障。

## 3. 工作队加强到村到户帮扶资金项目管理情况

工作队通过制定有关制度，完善村议事决定程序，以会议等形式参与到加强村到户帮扶资金项目管理。除去上级直接招标、安排到村项目以外，包括产业资金、兜底资金、公益扶持资金、危房改造资金等到户项目均按照“四议两公开”形式进行，严格落实村帐镇管有关财经纪律，没有发现在帮扶资金上存在违规违纪问题。

## 4. 积极履行“一抓双促”职责，争取企业、社会组织和爱心人士等社会力量到村帮扶情况

工作队通过参加会议、指导协调、参与活动等形式，认真抓党建，以党员先锋作用和党支部战斗堡垒作用不断促脱贫攻坚、促乡村振兴。在党组织标准化建设中、农村环境整治中、农村道路硬化、美好乡村建设中积极发挥自身桥梁纽带和带领示范作用。争取当地供电公司、萧县邮储银行等单位出资帮助解决变压器不够、生产用电没通电、光伏面板损毁等问题，为赵堂村的脱贫发展给与了有力支持。2018年学校为赵堂村建设光伏路灯捐赠30万元资金，为城阳村捐赠20万元，教职工捐款6.1万元。同时，工作队及时协调、配合当地农委、交通、水利、教育、电力、残联、人社、电信、卫健等牵头单位，为赵堂村帮扶工作推进和经济社会发展提供服务，发挥好桥梁和协调作用。

#### （四）帮扶措施

##### 1. 广泛宣传党的帮扶政策，开展帮扶扶志行动。

工作队通过进村入户、访邻寻里、各类会议，利用面对面、小喇叭等形式，广泛宣传习近平总书记扶贫工作重要论述和党的方针政策，强调幸福不会从天降，好日子是干出来的，帮扶既要富口袋，也要富脑袋等思想。协调落实保洁员、护林员、互助岗等更多公益岗位，鼓励改进帮扶方式，多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，支持和帮助有条件的贫困户贷款发展产业。开展了电子商务、果树管理、蔬菜大棚管理等技能培训，开展了系列帮扶扶志脱贫攻坚行动，以激发贫困户脱贫内生动力。

## 2. 为帮助贫困村壮大村集体经济引进新项目情况

(1) 学校认真贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于指导支持高校食堂面向贫困县(市、区)采购农产品的意见》精神,按照省教育厅要求,学校通过多次与萧县县政府、农委、贫困村等方式进行对接,形成了学校后勤和萧县农委牵头负责协调“搭台子”、相关农户和企业与学校食堂直接对接“唱戏”的基本机制。2018年,我校食堂和超市从萧县赵堂村、城阳村及总共采购农副产品价值205万元。在全省同类高校排名居前,解决了困扰贫困村、贫困户农产品滞销问题,同时增加了农民收入。

(2) 赵堂村工作队结合实际,带领村“两委”围绕“1234+N”的整体要求,制定了《闫集镇赵堂村脱贫规划》和《赵堂村2017-2018帮扶年度帮扶工作计划》,并根据上级任务要求严格推进落实。积极帮助赵堂村发展村集体经济,为贫困户提供脱贫帮助。一是学校提供12万元资金与种植大户联合发展特色大棚蔬菜。二是利用省财政专项资金10万元,与赵楼村联合发展早熟樱桃项目,两项每年为村集体提供1.6万元收益。三是在今年萧县开展的帮扶日活动上,学校定向为赵堂村建设光伏路灯捐赠30万元资金。

(3) 学校积极落实城阳村帮扶项目。一是学校出资购买中油21号晚熟油桃苗在村南项目区新建约30亩新品种果园,依托2015年发展约150亩冬桃林,建立了宿州学院帮扶示范园区。

二是培育了中蟠 11、中蟠 17、中油蟠 5 号桃苗约 3 万棵，培育冬红、金桃猕猴桃苗 2000 棵，计划用于 2019 年春向村果树种植户免费提供。三是 8 月城阳村受灾生产路损坏严重，学校紧急拨付 10 万元资金，整修生产路约 8300 米，保障了村民正常生产生活。为脱贫攻坚提供了有力保障。

### 3. 创新举措吸纳贫困户就近就业情况。

赵堂村工作队充分抓住政策支持和当地就业市场优势，积极协助村里落实帮助贫困户就业脱贫策略。安排 12 位贫困人员通过参加村里公益性辅助岗实现转移就业，安排 7 位贫困人员参加村里环境卫生保洁员灵活就业，同时介绍边庄、侯楼等自然村 5 户贫困户到侯振挡土豆种植合作社，王克兵、侯振兴芹菜种植基地实现季节性就业。在推动就业的同时，通过协助申请贷款、给予市场信息反馈等方式帮助边庄贫困户李祥红、王克科实现了自主创业。以上就业或创业人员均实现了脱贫目标。

城阳村帮扶干部协调争取县林业局护林员 8 人就业，县水利局巡河员 2 人，环境监督员 1 人，县人社局公益性岗位：互助岗 5 人，辅助岗 7 人，帮助外出务工 20 人，实现了贫困户就近就业或转移就业脱贫的目标

### 4. 帮助贫困户解决危房、就学、就医等实际困难

工作队积极参与帮助赵堂村解决贫困户危房、就学、就医等实际困难，提升贫困村基础设施、公共服务和群众文化生活水平。



赵堂村现有帮扶联系人 73 名，工作队通过微信、电话和直接面对面等形式协调帮扶责任人联系贫困户，落实帮扶措施，为贫困户在脱贫增收、环境卫生整治、教育、医疗、养老、安全等方面提供政策咨询、督促指导、看望慰问、亲自代办等服务。优先为赵楼村残疾人贫困户提供创业用残疾人电动车。12 月向城阳村小学每个学生捐赠书包一个和救护包一个，价值 1 万元。

学校拨付财政帮扶专项资金 50 万元，教职工捐款 6.1 万元，协调企业捐款 3 万元，用于帮扶村基础设施和基本公共服务建设、发展集体经济、贫困户脱贫。

宿州学院富有针对性的帮扶措施，得到了广大贫困户和干部群众的好评。

### （五）帮扶成效

#### 1. 拟脱贫对象的脱贫率

2018 年城阳村、赵堂村拟脱贫对象的脱贫率达到 100%，完成年脱贫工作任务。

#### 2. 贫困村按计划完成脱贫任务出列情况

学校定点帮扶城阳村、赵堂村均完成脱贫村出列任务。

#### 3. 帮扶会议和省领导确定的帮扶事项完成情况

宿州学院及驻村工作队及时落实上级有关会议和省领导确定的帮扶事项，深入学习先进经验，集中谋划帮扶项目，积极提供资金支持，较好的完成了省帮扶工作会议和省领导确定的帮扶

工作任务。

### （六）帮扶满意度

宿州学院党委行政高度重视，认真落实中央、省、市、县“扶真贫”、“真帮扶”的政策要求，帮扶工作组织有力、措施得当，效果明显。萧县县委县政府、赵堂行政村、城阳行政村对宿州学院帮扶工作是满意的，贫困户对宿州学院帮扶工作及驻村工作队的帮扶工作满意度为100%。

### （七）奖惩情况

1. 定点帮扶工作情况。宿州学院在精准识别、精准施策、精准帮扶方面做了大量工作，取得了较好效果。在全省举办的帮扶工作队培训会议上，赵堂村帮扶工作队做交流发言（加0.5）。2018年帮扶工作在皖北晨报等多家媒体上报道（加1分）。

2. 选派帮扶干部晋升情况。我校帮扶干部黄永刚同志自2015年城阳村工作队队长以来，认真履行帮扶工作职责，在第上个任期考核均为优秀，现已从保卫处户籍科科长提拔为校组部副处级组织员（加0.5）。

经对照考核标准，认真自查自评，自评分数为102分。下一步，学校将严格按照省委、省政府、省帮扶办、省教育厅要求，认真履行脱贫攻坚职责，加大帮扶工作力度，为定点帮扶村经济发展、精准脱贫做出积极的贡献。

## 二、典型经验与创新做法

## （一）城阳村典型经验与创新做法

1. 产业转型快全靠党员带。面对经济底子薄、年轻劳力少、交通状况差的困境，城阳村两委与驻村工作队、包村干部一道，积极转变旧思想，努力寻找新思路。立足多山实际情况，瞄准山区的综合开发，采取主动适应、主动出击的策略，依托山区资源优势，围绕“山”字做文章，向荒山要果、要钱、要效益，积极调整产业结构，实施山杂果开发覆盖战略，实现产业转型。面对不愿意冒风险的村民，村干部带头试点，在自己的承包地上搞起了特色种植。经过试种、丰收，越来越多的贫困户和周边群众都被带动了起来，大家开始一起“吃螃蟹”。

2. 依托科技优化产业结构。工作队联系中国农业科学院郑州果树研究所，派出果树专家，赴郑州果树研究所考察。经村两委研究决定引导全村进行产业结构调整，由传统农作物转型为杂果类的经济作物。

3. 试点加推广点线连成面。经过努力，城阳村南北两个试点片区——以帮扶育苗为主的北区和以示范种植园为主的南区已初步建成。试点区内，有“映霜红”冬桃 300 余亩，成品果单价在 4 元左右；金太阳杏约 2000 亩，村干部联系销路均价每斤 1.2 元以上。在宿州学院帮扶育苗基地里，从郑州果树研究所引进了中蟠 11、中蟠 17、中油蟠 5 三个品种的蟠桃和冬红、金桃、中猕 2、徐香四个品种的猕猴桃，2017 年开始育苗。宿州学院帮扶

育苗基地和村种植户预计可培育各类桃苗 2 万棵，将于年底进行推广带动本村及周边村镇发展。

## （二）赵堂村典型经验与创新做法

1. 探索精准走访、深度走访方法。在广泛调研和获取各方信息的基础上，工作队通过对不同性质群众的分类，着重对一些特殊群众进行深度走访，把脉精准帮扶，把走访时长、走访频率、走访方式、走访时效统一起来，聚焦解决问题这个唯一目标，把他们存在心里的难言话、遇到的难心事、渴望得到的帮助说出来，工作队着力跟进，着力解决。

2. 探索脱贫之后感党恩、传爱心行动。随着越来越多的贫困户已顺利脱贫，在稳固脱贫成果的基础上，工作队注重引导这些通过政策帮扶脱贫的群众以自己的举止行动、情感关怀来传播党的好政策、传递人间真善美，让社会主义核心价值观在农村扎根发芽、枝繁叶茂。

## 三、问题与不足

1. 对中央关于加强脱贫攻坚战有关部署要求和精神要义需进一步领悟，在贯彻落实上需进一步加大力度；

2. 在以党建促帮扶上路径不够多、平台不够多，效果不够显著，在谋划帮扶特色产业项目、特色工作方法等方面，与群众的期待和组织的要求相比，还存有差距。

3. 产业结构调整较慢。由于村年轻人基本全外出打工，长期

在家的村民多为老人、妇女和儿童，“小农意识”的思想比较重，对产业结构调整观念保守，不容易接受新的种植理念。

4. 村内道路建设待加强。村与村和庄与庄之间的主干道已全覆盖，由于全村群众居住比较集中，户与户之间的道路不足4米宽，按交通部门要求所有新修道路必须达到4米宽才能实施，这造成了村部分户与户之间的道路还没硬化。

在过去的一年中，经过我校及驻村工作队的共同努力，帮扶工作取得了明显成效，但在努力落实各项工作的同时，也感觉到自身对农村深层次的各类矛盾了解还不够准，对在农村开展工作的有效方法掌握还不够好，对如何在抓党建促帮扶上还没有特色的做法，这些问题，将是我们下一年度工作必须要加以注意和改进的地方。

#### **四、下一步工作思路**

2019年是实施脱贫攻坚三年行计划承上启下的关键一年，我校将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省帮扶工作的决策布署。为充分发挥我校教育与科技资源优势、确保完成年度定向定点帮扶任务，根据省委教育工委、省教育厅的部署安排和我校定向帮扶的萧县城阳村和赵堂村实际，制定如下工作计划。

##### **(一) 工作思路**

深入贯彻习近平总书记关于帮扶工作的重要论述，全面落实

党的十九大精神，按学校党委、萧县地方党委和有关制度文件的部署要求，坚持目标标准，贯彻精准方略，强化“四项”职责任务自觉，狠抓帮扶政策举措落地，着力提高脱贫质量和实效，注重把做好脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接，把防止返贫摆到更加重要位置，健全稳定脱贫长效机制，增强村党员干部、村贫困群众的内生动力和自我发展能力，为萧县高质量如期实现脱贫摘帽攻坚目标而全力奋斗。

## （二）工作重点

### 1. 以抓党建促帮扶为主线做好党建工作

（1）利用组织会议平台，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，对党的十九大精神的学习，对有关脱贫攻坚政策制度的宣讲。切实把党建资源转化为帮扶资源、把党建优势转化为脱贫优势、把党建活力转化为攻坚动力。

（2）按要求参与各类党组织活动，并利用这些活动，强化对党员的政治教育、思想教育、组织教育、作风教育、制度教育和纪律教育，让党员不断提高参与脱贫攻坚战的认识自觉和行动自觉。确保围绕脱贫抓党建、抓好党建促脱贫的要求，执行不走样，落实不打折。

（3）以学习贯彻《中国共产党支部工作条例》为契机，注重指导和帮助村党支部组织活动规范化、组织生活正常化，真正发挥好农村党支部的政治功能和战斗堡垒作用。

(4) 发挥村党组织的主体作用与驻村帮扶工作队、“进访惠聚”联络员的帮扶作用，创新宣传方式，持续加大帮扶政策宣传力度，构建“扶志、扶智和扶技”相结合的立体式帮扶体系，强化内生脱贫动力，教育引导贫困群众转变思想观念，营造脱贫光荣的良好氛围，鼓励贫困群众自力更生、勤劳致富，转变贫困群众“等靠要”的依赖思想，不断增强贫困户自我“造血”发展生产脱贫的能力，使脱贫工作被动变为主动。

## 2. 以稳固成果为重点做好政策落实工作

(1) 深入推进“四带一自”产业帮扶模式，即各类园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、能人大户（家庭农场）带动和贫困群众自我调整种养结构发展产业，进一步抓好“谁来带、带什么、怎么带”三个关键。

(2) 积极探索发展村级集体经济，让宿州学院投资的项目和省财政支持的项目发挥好保值增收的功效，鼓励以自建、入股等方式拓宽集体经济项目内容，实现经济效益与帮扶效益的双赢。

(3) 严格落实上级有关精准帮扶政策，着力在对户项目上实现有效对接、高效承接，在电商项目、特色种养、公益岗位开发等方面有新起点、新收获。

(4) 注重“双基”建设，积极争取上级政府和有关部门的支持，积极发动党员群众的参与，做好帮扶“双基”项目建设与提升需求清单，特别是在环境整治、公共服务、路网水电等方面

存在的短板，要跟踪解决、定向解决。

### **3. 全力支持驻村工作队做好定点帮扶工作**

(1) 推动学校帮扶重点项目的落实，主要是文化广场建设项目和光伏太阳能路灯建设项目。

(2) 积极做好学校领导和有关部门进村入户的调研、帮扶和指导工作，做好协调与配合。

(3) 及时反馈在脱贫和发展过程中遇到的困难和需要的得到的帮助，积极发挥好桥梁和助手作用。

(4) 继续加大项目资金支持，年度计划投入 55 万元，主要用于村基础设施建设。

### **4. 以精准帮扶为要旨做好定向施策工作**

(1) 着力对缺资金、缺劳动力、缺技术的贫困户进行分类指导，注重精准施测，注重由脱贫向致富的支持和引导，把扶技与扶志、扶志结合起来。

(2) 着力落实好教育帮扶、医疗健康帮扶、安全住房帮扶、残疾人救助帮扶，用好、用足社会保障政策。

(3) 着力做好与乡村振兴战略相衔接的过渡性帮扶政策的谋划与落实，积极动员力量以精准帮扶对接乡村振兴，特别是面对产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等政策要求，要主动融入帮扶工作之中。

(4) 着力挖掘和利用各种帮扶资源，为贫困户提供代办服



务、协调服务、咨询服务、技术服务等。

## **5. 以团结合作为主题做好协调各方工作**

(1) 完善和加强工作队内部工作机制，建立周例会制度、谈心谈话制度、会商制度等。

(2) 围绕脱贫攻坚战略部署要求，主动与村两委沟通，充分利用好村两委会、队村联席会、党员大会等平台，加强沟通，注重交换意见，注重取长补短，注重协商决策议事。

(3) 在接受镇党委领导和指导下，注重与镇党委政府和各有关部门协调沟通，积极营造有利于办事、有利于成事的外部政治环境。

(4) 积极与驻村地群众、种植大户、特殊群体和各类组织进行广泛接触，注重倾听民意，采纳民智，注重在发现帮扶力量中凝聚力量，在征求工作意见中改进工作。

## **6. 大力发展城阳村特色产业，着力调整村级产业结构**

(1) 鼓励果树种植户线上销售产品，发展农民专业合作社和集体经济，加快产业结构调整步伐，现在已取得了较好的成效。按照省市县要求，做到扶持政策不减、工作力度不减、资金投入不减，继续对初步脱贫的贫困户给予扶持，巩固帮扶开发成果，确保持续发展不返贫，全面进入小康。

(2) 宿州学院帮扶育苗基地计划 2019 年培育中蟠 11、中蟠 17、中油 21 和中油蟠 5 号桃苗 2 万棵，金桃和冬红猕猴桃 2000

棵免费向村种植户发放。

(3) 由宿州学院出资去郑州果树研究所购买先进山杂果类树苗，在村荒山坡地进行试验。

(4) 宿州学院继续派出果树专家到村指导产业结构调整，对种植户开展培训。

(5) 宿州学院商学院派出专业教师到村开展电子商务知识讲座，帮助种植户申请在淘宝开设店铺。



中共宿州学院委员会

2019年1月25日